


סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:	
7.3.6.2	הוראה מקשרת:	
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:	
תת מהדורה: 01	מהדורה:	


אל: ועדת המכרזים

רשות החשמל	משרד:
אגף תכנון וסביבה	יחידה מזמינה:
05.05.21	תאריך:

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>בשנה האחרונה ניתן הרישיון לחברת מנהל המערכת כספק שירות חיוני, כך בהתאם ל"רפורמה במשק החשמל". כעת, קיימות שתי חברות ממשלתיות אשר באחריות רשות החשמל לקבוע את הרגולציה הרלוונטית לשתייהן – חברת החשמל וחברת ניהול המערכת.</p> <p>לשתי החברות משימות ברורות ומוגדרות, וביניהן יחסי גומלין מורכבים ורבים. בהמשך לכך, אחת המשימות המרכזיות העומדות לפתחה של רשות החשמל בכלל, והחטיבה הכלכלית בפרט היא התאמת אמות המידה למצב של שתי חברות ובכלל זה, קביעת הליכי העבודה, ממשקים, תעריפים ומוטת השליטה והאחריות שיש על כל אחת מהחברות, כאשר הנושא נמצא בתחילת הדרך, וסוגיות חדשות עולות זה כל הזמן.</p>
<p>כאמור, בהתאם ליישום הרפורמה במשק החשמל, בתקופה זו מונחות אבני היסוד הרגולטוריות להפרדת מנהל המערכת מחברת החשמל ופיתוח היכולת לתכנון המשק באופן עצמאי, לצד הפרדה בתכנון רשתות ההולכה והחלוקה וההשפעות ההדדיות ביניהן. לשינויים אלו מצטרפים שינויים טכנולוגיים ובהם חדירה גוברת של אנרגיות מתחדשות, ייצור חשמל מבוזר ושילוב טכנולוגיות אגירה. השינויים המבניים והטכנולוגיים משפיעים גם על פיתוח רשת החשמל, הרגולציה וההסדרים שבסמכות הרשות לקבוע. שינויים אלו מצריכים עדכון והתאמה של הרגולציה הקיימת וקביעת רגולציה חדשה עבור שתי חברות – חברת חשמל וחברת ניהול המערכת, שתעצב את המשק לטווח הקצר והארוך.</p>
<p>במסגרת ההתקשרות מבקשת החטיבה לקבל ייעוץ מקצועי בנושאים הבאים:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. הפרדת נושאי הליבה והממשקים שבין חברת ניהול המערכת לחברת חשמל - בהתאם למימוש הרפורמה בחברת החשמל, פועלת הרשות למתן רישיונות מחודשים לחברת חשמל ולעדכון אמות המידה לחברת מנהל המערכת וחברת החשמל. עדכונים אלה, מגיעים בהמשך להסכמים רבים שנחתמים בין שתי החברות, כאשר הרשות נדרשת להכריע בנושאים רבים קשורים. החטיבה מבקשת להתייעץ עם בעל ידע מקצועי שידע לנתח את ההסכמים ומתוך ראיית האינטרסים השונים של שתי החברות ולסייע לרשות לקבוע את אמות המידה באופן המיטבי למשק החשמל. 2. חלוקת הסמכויות שבין שתי החברות בכל הקשור לתכניות פיתוח ההולכה והחלוקה - בהתאם לסעיף 19 בחוק משק החשמל על שר האנרגיה להתייעץ עם הרשות טרם אישור תכנית הפיתוח. תכנית פיתוח ההולכה מתוכננת על ידי מנהל המערכת ומבוצעת על ידי חברת החשמל ותכנית פיתוח החלוקה מתוכננת ומבוצעת על ידי חברת החשמל. קידום תכניות הפיתוח והמלצתן לשר האנרגיה על ידי הרשות, צריכים להיעשות מתוך הכרות עם השינויים הטכנולוגיים וההשפעות ההדדיות בין מקטעי ההולכה והחלוקה, זאת מתוך הכרות והבנה מעמיקה של המציאות חדשה של הפרדה בין שתי החברות האמונות על התכנון והביצוע של תכניות אלה.

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

3. נושאים "הנופלים בין הכיסאות" - בהינתן ההפרדה בין מנהל המערכת לחברת החשמל הרשות מבקשת לחזק את אפשרות הבחינה המקצועית בנושא, על מנת לוודא שגבולות האחריות מוגדרים היטב גם "בפרטים הקטנים" ושנקודות הממשק מקבלות מענה הולם, לצד "מסע" לקוח של צרכנים ויצרנים בהתנהלות מול שני סש"חים ולא סש"ח אחד.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)


טובין שירותים ביצוע עבודה

רשף ברק	שם הספק:
ע.מ. 056534464	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
<input type="checkbox"/> ספק חוץ	ספק זה הנו: <input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד
300,000 ₪ לשנה כולל מע"מ	אומדן / שווי ההתקשרות:
שנה עם אפשרות הארכה לארבע שנים.	תקופת ההתקשרות:

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת חיפוש במדיות המקובלות, התייעצות עם מגוון אנשים שיש להם הכרות עם התחום.
2. ממצאי הבדיקה: בישראל לא מצאנו אנשי מקצוע שיכולים לענות על הצורך של הרשות וליתן את השירותים המבוקשים. כאמור, נדרש שהיועץ יהיה בעל היכרות משמעותית, הן עם חברת החשמל, הן עם מנהל המערכת והן עם התהליך ששתי החברות עברו בעקבות הרפורמה, אשר אינו מועסק כשכיר באחת מחברות אלה (לאור הסעיף של ניגוד עניינים שכלול במכרזים וקובע כי לא ינתנו שירותים על ידי יועץ שהיה בניגוד עניינים במשך 3 או 6 החודשים עובר להגשת ההצעה, הרי שעובדים נוכחים באחת משתי החברות לא יוכלו להגיש הצעות למכרז פומבי). כאמור, לשם עדכון או קביעת הרגולציה במסגרת השירותים שיינתנו יש הכרח בהיכרות מעמיקה ופנימית עם חברת חשמל ועם מנהל המערכת, תהליכי העבודה אצלם, נקודות הממשק והמחלוקת בניהם, אופן העבודה של חברת החשמל והאתגרים שעומדים בפני הקמת והנעת חברה חדשה לניהול המערכת. בנוסף נדרש יועץ אשר מכיר את התמורות המבניות, הטכנולוגיות והרגולטוריות שעבר ועובר משק החשמל בתקופה שלאחר קביעת הרפורמה ובעת הקמת החברה החדשה. אין ביכולתו של גורם שלא מכיר מקרוב ואו היה מעורב בתהליכים אלה, אף אם ילמד את הרפורמה מקרוב, ליתן את השירותים. עוד יצוין, כי יועץ דומה מחו"ל אינו יעיל, שכן דרושה הכרות מעמיקה דווקא עם החברות בישראל ועם מבנה משק החשמל בישראל.

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	<p>משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות</p> 	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

3. נימוקים והערות נוספות

בנוסף יצויין כי מעבר לניסיון הייחודי כאמור לעיל, אשר בגינו מבוקשת התקשרות זו, לברק רשף ניסיון מקצועי הכולל 30 שנות עבודה בתחום פיתוח מערכת המסירה (כמחצית מהזמן כמנהל פיתוח המערכת).

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סמנכ"לית החטיבה הכלכלית פיננסית	רבקה לויפר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית